Протокол № 1

засідання експертно-громадської ради виконавчого комітету Миколаївської міської ради (ЕГР)

31 січня 2019 р. м. Миколаїв

Присутні:

|  |
| --- |
| **Керівництво, члени та секретар ЕГР:** |
| ВащиленкоАртем Миколайович | виконавчий директор Миколаївського регіонального центру підтримки бізнесу, в подальшому – голова експертно-громадської ради виконавчого комітету Миколаївської міської ради |
| ГалкінаАнтоніна Олексіївна | заступник голови експертно-громадської ради виконавчого комітету Миколаївської міської ради, голова Миколаївського клубу сприяння сталому розвитку та побудові  громадянського суспільства «Спільні дії» |
| ЗолотухінМихайло Євгенович | заступник голови експертно-громадської ради виконавчого комітету Миколаївської міської ради, голова ГО «Фонд розвитку мста Миколаєва» |
| АтанасоваВалентина Олександрівна  | секретар ради, головний спеціаліст відділу громадських зв’язків Миколаївської міської ради, секретар експертно-громадської ради виконавчого комітету Миколаївської міської ради |
| БарашковськийДенис Петрович | голова громадської організації «Центр антикорупційних розслідувань» |
| БорисюкКирило Михайлович | уповноважений представник ГО «Фундація регіональних ініціатив» |
| ВаленковВасиль Євгенович | уповноважений представник Товариства сприяння обороні України (ТСОУ) |
| КречунОлег Митрофанович | голова Заводської районної організації ветеранів Афганістану м. Миколаєва |
| КупрієвичІрина Миколаївна | голова ММГО «Спадщина» |
| МалолебськийОлександр Володимирович | уповноважений представник ГО «Всеукраїнський центр протидії корупції та сприяння правоохоронним органам «Антикорупційна ініціатива» |
| ПєхотаОлена Миколаївна | д.п.н., директор ГО «Центр «Європейська освіта дорослих» |
| РагулінаНіна Михайлівна | член МОГО «Руська національна громада «Русич» |
| РинденкоЛюдмила Григорівна | уповноважений представник МОГО “Зелений рух Миколаїв” |
| ХудяковВолодимир Юрійович | голова Миколаївської обласної громадської організації «Регіональний центр підтримки електронного урядування» |
| ЦукановаАнжела Євгеніївна | представник МОГО «Громадський форум» |
| **Запрошені:** |
| БабенкоЛюбов Олександрівна | зав. відділом науково-освітньої роботи Миколаївського обласного художнього музею ім. В. В. Верещагіна  |
| Головко Т.В. | організатор проекту Networking Nikolaev |
| КардашЛюдмила Миколаївна | науковий співробітник Миколаївського обласного художнього музею ім. В. В. Верещагіна |
| КашубаАнна Володимирівна | голова ГО «Фонд ініціативного розвитку» |
| НекипеловаОлена Миколаївна | зав. відділом бібліотечного маркетингу та менеджменту Центральної міської бібліотеки ім. М.Л. Кропивницького ЦБС для дорослих м. Миколаєва |
| МакаренкоНаталя Степанівна | начальник відділу координації діяльності загальноосвітніх навчальних закладів управління освіти Миколаївської міської ради |
| Сідорова А.О. | журналіст ТРК «Сатурн» |
| Тарасова Ольга Володимирівна | директор Науково-методичного центру управління освіти Миколаївської міської ради |
| ТасинкевичМарина Вячеславівна | головний бібліограф відділу документів та наукових досліджень Миколаївської обласної універсальної наукової бібліотеки ім. О. Гмирьова |
| ШуліченкоТетяна Василівна | директор департаменту економічного розвитку Миколаївської міської ради |

***Загалом присутніх*** – 25 (в подальшому 24) осіб, з них 15 (в подальшому 14) осіб – з правом голосу.

**ПОРЯДОК ДЕННИЙ:**

1. Підсумки Року освіти дорослих у м. Миколаєві.
2. "Проведення громадських слухань з питань бюджету" - недоліки, здобутки, наслідки
3. Розгляд проекту Положення "Про місцеві ініціативи в м. Миколаєві.
4. Підсумки роботи ЕГР у 2018 році та формування Плану роботи ЕГР на 2019 рік.
5. Різне

РЕГЛАМЕНТ:

Основний доповідач - до 20 хвилин. Виступи, зауваження, доповнення - до 5 хвилин.

**ВИСТУПИЛИ**:

Ващиленко А.М., який привітав присутніх та запропонував проект порядку денного засідання ЕГР. Запропонував розглянути першим питанням порядку денного підсумки Року освіти дорослих у м. Миколаєві, зважаючи на кількість запрошених.

**Галкіна А.О.**, яка зауважила, що порядок денний має залишитися без змін.

**Ващиленко А.М.**, який запропонував проголосувати за обидва варіанти порядку денного.

**з першого питання:**

**Пєхота ОМ.**, яка підбила підсумки проведення Року неформальної освіти дорослих в м. Миколаєві, висвітливши результати заходів, організованих у рамках даного проекту. Окреслила нові тенденції у сфері освіти дорослих в Україні та світі. Висловила подяку всім членам ЕГР та представникам громадських організацій, які були залучені до реалізації проекту в м. Миколаєві. Закликала членів ради долучитися до обговорення проекту Закону України «Про освіту дорослих».

**Ващиленко А.М.**, який зазначив, що діяльність ГО «Центр «Європейська освіта дорослих» та її керівництва є прикладом системної експертної роботи, зокрема це стосується роботи даної організації над проектом Закону України «Про освіту дорослих».

**Галкіна А.О.**, яка запитала, яким чином залучалися до участі в проекті «Рік неформальної освіти дорослих» представники громадських організацій міста Миколаєва.

**Пєхота О.М**., яка відповіла, що головним критерієм участі таких організацій була їх реальна зацікавленість в реалізації заходів у межах проекту.

**Шуліченко Т.В.**, яка позитивно відгукнулася про результати діяльності ЕГР загалом та підсумки реалізації проекту «Рік неформальної освіти дорослих. Висловила готовність до подальшої продуктивної співпраці з боку департаменту економічного розвитку Миколаївської міської ради.

**Купрієвич І.М.**, яка запитала, скільки людей було задіяно у заходах в рамках проекту «Рік неформальної освіти дорослих» в м. Миколаєві.

**Пєхота О.М.**, яка зазначила, що організатори проекту не ставили своїм завданням охоплення якнайбільшої кількості людей, проте головний наголос робили на тому, щоб забезпечити якісне наповнення заходів для зацікавлених учасників.

**Ващиленко А.М.**, який запропонував оприлюднити підсумки реалізації проекту, в тому числі цифрові показники, в мережі Інтернет, зокрема, на сторінці проекту або на сторінці ЕГР в мережі «Фейсбук».

**Худяков В.Ю**., який зазначив, що в сучасному світі продуктивний вік людини є набагато більшим ніж він був кількадесят років тому. А отже – люди можуть навчатися протягом усього свого життя.

**Галкіна А.О.**, яка зазначила, що до роботи над положеннями проекту Закону України «Про освіту дорослих» варто залучати громадські об`різного спрямування, в тому числі ті, представники яких гне входять до складу ЕГР. Запропонувала робити це у формі діяльності тимчасових робочих груп ЕГР.

**з другого питання:**

**Ващиленко А.М.**, який озвучив підсумки громадських обговорень з питань прозорості та ефективності бюджетного процесу, які відбулися 26 січня 2019 р. Відзначив, що, під час проведення заходу не було в повному обсязі дотримано вимог Положення про громадські слухання в м. Миколаєві, тому захід, що відбувся 26 січня 2019 року можна назвати масштабними громадськими обговореннями з питань бюджетного процесу в м. Миколаєві.

**Золотухін М.Є.**, який підкреслив, що дані обговорення - єдині в Україні, які є ініціативними, тобто ініційовані й організовані громадськістю, а не органами влади. Зауважив, що деякі учасники обговорень намагалися перевести обговорення в площину політичної агітації, але цього довелося уникнути.

Позитивно висловився про діяльність окремих підрозділів органів місцевого самоврядування, зокрема відділу громадських зв’язків та управління апарату міської ради. Водночас зазначив, що інші представники головних розпорядників коштів (ГРБК) не були в необхідному обсязі залучені до процесу громадських обговорень такого важливого питання як бюджетний процес.

**Ринденко Л.Г.**, яка зауважила про необхідність системної роботи над питаннями бюджетної прозорості не лише наприкінці бюджетного періоду, але й протягом всього року.

**Галкіна А.О.**, яка зазначила, що варто говорити не лише про недоліки роботи чиновників, але й про помилки, яких припускаються представники громадськості. Висловила вдячність Золотухіну М.О. та Фонду розвитку м. Миколаєва, які за її словами взяли на себе більшу частину організаторської роботи з підготовки обговорень.

Зауважила, що при визначенні дати проведення громадських слухань варто враховувати перелік заходів, які відбуватимуться в місті протягом часу, запланованого для проведення слухань. Так, за її словами, 26 січня відбувалися ще 2 масштабних заходи, які перебрали на себе значну частину уваги громадського активу міста.

**Ринденко Л.Г.**, яка запитала, чи було повідомлено громаду міста та представників ЕГР про дату та час проведення слухань.

**Золотухін М.Є.**, **Ващиленко А.М.**, які наголосили, що повідомлення про проведення слухань та перенесення дати їх проведення оприлюднювалися в місцевих ЗМІ, на Інтернет-порталі «Миколаївська міська рада» та в соціальних мережах. Також зазначили, що відповідні повідомлення були надіслані членам ЕГР електронною поштою та за допомогою групи «ЕГР» в мережі «Фейсбук».

**Пєхота ОМ.**, яка висловила вдячність ініціаторам обговорень, зокрема Золотухіну М.Є., відзначила активну життєву позицію та високий організаційний рівень проведення заходу.

**Барашковський Д.П.**, який зауважив, що перенесення дати проведення обговорень негативно вплинуло на активність городян та їх готовність брати участь і обговореннях. Також наголосив на необхідності проведення роз’яснювальної роботи стосовно мети проведення громадських слухань та наслідків, які матиме прийняте громадою рішення. Закликав всіх членів ЕГР роботи відгуки в соціальних мережах про підсумки проведення заходів за участі громадськості.

**Золотухін М.Є.**, який зазначив, що перенесення дати проведення слухань було свідченням налаштування представників громадського активу на співробітництво, а не протистояння з міською владою. Зокрема, нова дата проведення обговорень була визначена з огляду на необхідність отримання міським департаментом фінансів інформації щодо обсягів субвенції бюджету міста від Миколаївської обласної державної адміністрації.

Довів до відома учасників ЕГР зміст резолюції громадських обговорень з питань бюджетного процесу від 26 січня 2019 р.

**Ващиленко А.М**., який наголосив, що ЕГР має діяти як дорадчий орган, тобто не ініціювати конфлікт, але надавати рекомендації, що сприятимуть розв`язанню проблемних питань.

**З третього питання:**

**Ващиленко А.М., Золотухін М.Є.**, які запропонували перенести розгляд проекту Положення "Про місцеві ініціативи в м. Миколаєві на наступне засідання ЕГР, враховуючи необхідність ґрунтовного аналізу змісту документу всіма членами ради та з огляду на обмежений час засідання.

**Галкіна А.О.**, яка зазначила, що існує кілька форм участі громади в управлінні містом, тому доцільно було б створити робочу групу яка розробила б пакет Положень по кожній з вказаних форм.

**З четвертого питання:**

**Галкіна А.О.**, яка висловила пропозицію про те, щоб кожна організація, яка має свого представника в складі ЕГР прозвітувала про свою річну роботу.

**Кречун О.М.**, який висловив незгоду з даною пропозицією.

**Купрієвич І.М.**, яка зауважила, що, підбиваючи підсумки діяльності ЕГР, її члени мають звітувати саме про роботу в межах ради.

**Ващиленко А.М.**, який висловив згоду з І. М. Купрієвич та зазначив, що ЕГР не є асоціацією громадських організацій.

**Галкіна А.О.**, яка уточнила, що, на її думку члени організацій, які входять до ЕГР, могли б своїми виступами інформувати міську громаду про діяльність своїх організацій.

Зауважила, що пропозиції, які надходять від членів ЕГР щодо плану роботи ради у 2019 році мають бути дотичними до сфери діяльності організацій, які вони представляють в раді.

**Ващиленко А.М.**, який висловив пропозицію щодо розміщення зведеної інформацію про діяльність ЕГР в мережі Інтернет для ознайомлення членами ради.

**З п`ятого питання:**

**Ващиленка А.М**., який повідомив, про надходження прохання від Барашковського Д.П. щодо надання клопотання про призначення його радником міського голови з питань транспортної інфраструктури та громадського бюджету.

**Барашковський Д.П.**, який розповів, що рішення щодо додаткових обов`язків він прийняв з огляду на численні звернення до нього представників громадськості, які працюють над проектами громадського бюджету міста та наявний у нього досвід як розробника проекту в 2017 році так і, в наступному році, учасника Експертної групи з їх відбору.

**Купрієвич І.М.**, яка запитала, чи не свідчить така ситуація про необхідність внесення змін до Положення про громадський бюджет м. Миколаєва, оскільки повноважень Експертної групи та Координаційної ради недостатньо.

**Ващиленко А.М.**, який зауважив, що Експертна група та Координаційна рада здійснюють діяльність з відбору проектів, в той час як їх автори потребують супроводу та консультативної допомоги вже на етапі їх реалізації.

**ГОЛОСУВАЛИ:**

1. Затвердити порядок денний засідання ЕГР 31.01.2019 р в такій редакції: 1) Підсумки Року освіти дорослих у м. Миколаєві. 2) Проведення громадських слухань з питань бюджету" - недоліки, здобутки, наслідки. 3) Розгляд проекту Положення "Про місцеві ініціативи в м. Миколаєві. 4) Підсумки роботи ЕГР у 2018 році та формування Плану роботи ЕГР на 2019 рік. 5) Різне.

ЗА — 12.

ПРОТИ— 1.

УТРИМАЛИСЬ — 0.

НЕ ГОЛОСУВАЛИ — 1.

2. Затвердити порядок денний засідання ЕГР 31.01.2019 р в такій редакції: 1) Проведення громадських слухань з питань бюджету" - недоліки, здобутки, наслідки. 2) Розгляд проекту Положення "Про місцеві ініціативи в м. Миколаєві. 3) Підсумки Року освіти дорослих у м. Миколаєві. 4) Підсумки роботи ЕГР у 2018 році та формування Плану роботи ЕГР на 2019 рік. 5) Різне.

ЗА — 1.

ПРОТИ— 1.

УТРИМАЛИСЬ — 11.

НЕ ГОЛОСУВАЛИ — 1.

3. Підтримати ініціативу ГО «Центр «Європейська освіта дорослих» з таких питань:

- визнати проект «Рік неформальної освіти дорослих в Миколаєві» як такий, що успішно реалізований.

- рекомендувати Управлінню освіти Миколаївської міської ради терміново розглянути пакет документів, поданий ініціативною групою щодо створення Громадської раду з освіти дорослих та створити відповідну раду.

- громадській раді з освіти дорослих (у разі її створення) та ЕГР спільно з Управлінням освіти Миколаївської міської ради підготувати зміни до міської програми «Освіта», розробивши розділ «Освіта дорослих». Винести питання про внесення відповідних змін на обговорення постійної комісії Миколаївської міської ради з питань охорони здоров’я, соціального захисту населення, освіти, культури, туризму, молоді та спорту.

- підтримати ініціативу групи провайдерів з освіти дорослих щодо проведення традиційного третього Фестивалю неформальної освіти дорослих в Миколаєві.

ЗА — 13.

ПРОТИ— 0.

УТРИМАЛИСЬ — 0.

НЕ ГОЛОСУВАЛИ — 1.

4. Підтримати резолюцію громадських обговорень з питань прозорості та ефективності бюджетного процесу, які відбулися в м. Миколаєві 26 січня 2019 року в редакції погоджувальної комісії. та Направити вказану резолюцію від імені ЕГР до органів місцевого самоврядування м. Миколаєва, з рекомендацією вжити комплекс заходів щодо налагодження більш ефективної, демократичної та корисної мешканцям системи фінансового менеджменту у м. Миколаєві на основі вимог чинного законодавства України.

ЗА — 13.

ПРОТИ — 0.

УТРИМАЛИСЬ — 0.

НЕ ГОЛОСУВАЛИ — 1.

5. Підтримати пропозицію Барашковського Д.П. та направити Миколаївському міському голові лист із клопотанням щодо його призначення радником міського голови з питань транспортної інфраструктури та громадського бюджету.

ЗА — 12.

ПРОТИ— 0.

УТРИМАЛИСЬ — 1.

НЕ ГОЛОСУВАЛИ — 1.

**ВИРІШИЛИ:**

1. Інформацію доповідачів взяти до уваги.

2. Підтримати резолюцію громадських обговорень з питань прозорості та ефективності бюджетного процесу, які відбулися в м. Миколаєві 26 січня 2019 року в редакції погоджувальної комісії.

3. Направити вказану резолюцію від імені ЕГР до органів місцевого самоврядування м. Миколаєва, з рекомендацією вжити комплекс заходів щодо налагодження більш ефективної, демократичної та корисної мешканцям системи фінансового менеджменту у м. Миколаєві на основі вимог чинного законодавства України.

4. Визнати проект «Рік неформальної освіти дорослих в Миколаєві» як такий, що успішно реалізований.

5. Рекомендувати управлінню освіти Миколаївської міської ради терміново розглянути пакет документів, поданий ініціативною групою щодо створення Громадської раду з освіти дорослих та створити відповідну раду.

6. Громадській раді з освіти дорослих (у разі її створення) та ЕГР спільно з управлінням освіти Миколаївської міської ради підготувати зміни до міської програми «Освіта», розробивши розділ «Освіта дорослих». Винести питання про внесення відповідних змін на обговорення постійної комісії Миколаївської міської ради з питань охорони здоров’я, соціального захисту населення, освіти, культури, туризму, молоді та спорту.

7. Підтримати ініціативу групи провайдерів з освіти дорослих щодо проведення традиційного третього Фестивалю неформальної освіти дорослих в Миколаєві.

8. Направити Миколаївському міському голові лист із клопотанням щодо призначення Барашковського Д.П. радником міського голови з питань транспортної інфраструктури та громадського бюджету.

Голова

експертно-громадської ради А.М. Ващиленко

Секретар В.О. Атанасова