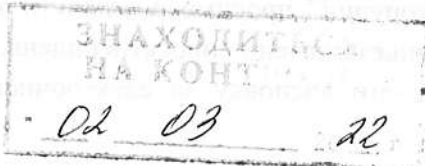


Вих. №010 від 31 січня 2022 року

Миколаївському міському голові
Сенкевичу Олександровичу Федоровичу
54009, м. Миколаїв, вул. Адміральська, 20



Шановний Олександровичу Федоровичу!

Відповідно до Меморандуму про співпрацю між Миколаївським міським головою Сенкевичем Олександром Федоровичем та Громадською організацією «Інститут законодавчих ідей» від 28.09.2021, частини 8 статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», надсилаємо Вам висновок незалежної громадської антикорупційної експертизи щодо наступних проектів рішень:

- Про внесення змін до рішення Миколаївської міської ради від 20.12.2019 № 56/63 «Про затвердження Міської цільової програми розвитку інформаційно-комунікативної сфери міста Миколаєва на 2020-2023 роки» (Додаток 1)
- Про внесення змін та доповнень до рішення Миколаївської міської ради від 21.10.2021 №11/7 «Про створення комунального підприємства Миколаївської міської ради «Муніципальний футбольний клуб «МИКОЛАЇВ» (Додаток 2)
- Про затвердження Порядку надання на конкурсній основі одноразової матеріальної допомоги для відкриття власної справи учасникам АТО/ООС, членам родин загиблих (померлих) та ВПО в новій редакції (Додаток 3)
- Про затвердження Порядку проведення безоплатного капітального ремонту, який не потребує документів, що дають право на його виконання, та після закінчення якого об'єкти не підлягають прийняттю в експлуатацію, власних житлових будинків і квартир осіб, що мають право на таку пільгу, за рахунок коштів міського бюджету (Додаток 4)
- Про затвердження Порядку відшкодування різниці між розміром ціни(тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувались або погоджувались рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання) (Додаток 5)
- Про внесення змін та доповнень до рішення Миколаївської міської ради від 06.02.2020 №56/90 «Про внесення змін до рішення Миколаївської міської ради від 23.05.2001 № 30/12 «Про створення міського будинку-інтернату для громадян похилого віку та інвалідів» (Додаток 6)
- Про внесення змін до рішення Миколаївської міської ради від 28.09.2017 № 26/20 «Про створення міського центру соціально-психологічної реабілітації дітей та молоді з функціональними обмеженнями та затвердження його Положення» (Додаток 7)
- Про затвердження Порядку відшкодування вартості зубопротезування з дороговартісних матеріалів учасникам АТО/ООС, членам сімей загиблих (померлих) в АТО/ООС та Революції Гідності (Додаток 8)
- Про затвердження Методики розрахунку орендної плати майна Миколаївської міської територіальної громади (Додаток 9)

МІКОЛАЇВСЬКИЙ МІСЬКИЙ ВИКОНКОМ
№02 04056612
КАНЦЕЛЯРІЯ

ВХІД
№ 31 01 20 22

11

C

додавок

0:54

31 01 22

- Про затвердження Програми надання на поворотній основі фінансової підтримки об'єднанням співвласників багатоквартирних будинків м. Миколаєва – учасникам Програми підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «Енергодім» на 2022–2026 роки (Додаток 10)

На виконання статті 55 Закону України “Про запобігання корупції” просимо розглянути та врахувати висновки громадської антикорупційної експертизи до вищезазначених проектів рішень.

Просимо повідомити про результати розгляду вищенаведеного висновку за електронною адресою: legislative.ideas.regions@gmail.com

З найкращими побажаннями

**Виконавча директорка
Інституту законодавчих ідей**



Богуславець М.П

**Аналітичний центр
«Інститут законодавчих
ідей»**
office@izi.institute
izi.institute
+38 (063) 763-85-09



**Think tank
«Institute of legislative
ideas»**
office@izi.institute
izi.institute
+38 (063) 763-85-09

ВИСНОВОК № 8
за результатами проведення
антикорупційної експертизи нормативно-правового акта

Назва акту	Про внесення змін та доповнень до рішення Миколаївської міської ради від 21.10.2021 № 11/7 «Про створення комунального підприємства Миколаївської міської ради «Муніципальний футбольний клуб «МИКОЛАЇВ»
Оприлюднення проекту рішення	Перебуває в процесі оприлюднення
Суб'єкт прийняття рішення	Миколаївська міська рада
Висновок та рекомендації	Негативний – містить корупціогенні фактори

Опис акту

З метою розвитку та пропаганди футболу, утримання професійної футбольної команди, забезпечення її підготовки та участі у спортивних змаганнях, розвитку дитячо-юнацького футболу в місті Миколаєві, міській раді пропонується затвердити Статут комунального підприємства Миколаївської міської ради «Муніципальний футбольний клуб «МИКОЛАЇВ» (далі - Статут).

Резюме

В результаті проведення антикорупційної експертизи проекту Інститут законодавчих ідей виявив в його положеннях такі корупціогенні фактори:

1. Прогалина

Норми Статуту не містять вичерпного переліку повноважень засновника та органу управління, що може слугувати підставою для зловживання своїми повноваженнями посадовими особами у відносинах з комунальним підприємством.

2. Недотримання принципу прозорості та відкритості у діяльності суб'єкта правозастосування

Статутом не передбачається обов'язковості дотримання принципів відкритості і прозорості в діяльності підприємства, що саме собою сприятиме вчиненню корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Корупціогенні фактори

1. Прогалина

1.1. Підпунктом 1.2 пункту 1 Статуту передбачено, що *засновником Підприємства є Миколаївська міська рада.*

При цьому, підпунктом 7.2 пункту 7 Статуту передбачено, що *засновник правомочний розглядати і вирішувати також інші питання діяльності Підприємства, віднесені чинним законодавством України та цим Статутом до його компетенції.*

Відтак, нормами Статуту закладено невичерпний (відкритий) перелік повноважень засновника підприємства (Миколаївська міська рада), які він може реалізовувати у відносинах з комунальним підприємством.

Миколаївська міська рада є суб'єктом, який наділений Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні” владно-управлінськими функціями, а відтак, міська рада є суб'єктом владних повноважень.

За загальними правилами нормопроектувальної техніки, повноваження (права і обов'язки) суб'єкта владних повноважень мають бути конкретними та якомога чіткіше окресленими задля запобіганню свавілля в їх використанні.

Окрім того, нормами статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” передбачені загальні компетенції міської ради, які виключно вона має право реалізовувати.

Проте, практика правозастосування норм вказаного вище закону свідчить, що за часту міські ради виходять за межі цих повноважень з метою здійснення й інших функцій, посилаючись на те, що загальне формулювання компетенції міської ради, передбачене статтею 26 закону, дозволяє дійти до висновку про можливість вчинення тих чи інших дій або ж прийняття рішень.

Одним з яскравих прикладів може слугувати ухвалення звернень до Президента України, або Верховної Ради України, Уряду України, або ж до інших органів виконавчої влади, що прямо не передбачено вимогами статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, однак таке право впливає з того, що міська рада є представником інтересів членів територіальної громади.

З урахуванням цього вбачається, що закріплення нечіткого переліку повноважень міської ради відносно комунального підприємства може потенційно призводити до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень з використанням керівництва такого комунального підприємства.

Наприклад, за наведеною вище логікою та використовуючи права засновника міська рада, за наявності особистої зацікавленості більшості депутатів внаслідок отримання певної неправомірної вигоди, може ухвалити рішення, яким зобов'язати комунальне підприємство укласти прями договори за спрощеною процедурою з чітко визначеною юридичною особою для виконання певних робіт.

У такому випадку, навряд чи керівництво комунального підприємства відмовиться виконувати таке рішення та звернеться до суду з метою визнання цього

рішення протиправним, оскільки Статутом не передбачено виключного (вичерпного) переліку повноважень міської ради як засновника.

На цій підставі рекомендується доопрацювати підпункт 7.2 пункту 7 Статуту шляхом встановлення виключного (вичерпного) переліку повноважень засновника.

1.2. Підпунктом 1.3 пункту 1 Статуту передбачено, що *підприємство у своїй діяльності підзвітне і підконтрольне Засновнику та безпосередньо підпорядковане управлінню у справах фізичної культури та спорту Миколаївської міської ради або іншому визначеному Засновником уповноваженому виконавчому органу (далі – Уповноважений орган) у відповідній сфері діяльності Підприємства.*

При цьому, підпунктом 7.4 пункту 7 Статуту встановлено, що *уповноважений орган може розглядати і вирішувати інші питання діяльності Підприємства, віднесені чинним законодавством України та Засновником до його повноважень.*

Відтак, нормами Статуту закладено невичерпний (відкритий) перелік повноважень уповноваженого органу (департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради), які він може реалізовувати у відносинах з комунальним підприємством.

Управління у справах фізичної культури та спорту Миколаївської міської ради є виконавчим органом міської ради та суб'єктом, який наділений Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні” владно-управлінськими функціями, а відтак, є суб'єктом владних повноважень.

За загальними правилами нормопроектувальної техніки, повноваження (права і обов'язки) суб'єкта владних повноважень мають бути конкретними та якомога чіткіше окресленими задля запобіганню свавілля в їх використанні.

Проте, в даному випадку нечіткість повноважень уповноваженого органу потенційно може сприяти вчиненню корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, наприклад, у випадку надання керівником уповноваженого органу вказівки перерахувати грошові кошти підрядникові, який неякісно виконав певні роботи, проте через особисту зацікавленість внаслідок отримання неправомірної вигоди керівник уповноваженого органу може вивести підрядника від відповідальності за договором, оскільки перерахування коштів буде вважатись належним виконання його обов'язків за договором.

При цьому, правовою підставою для надання такої вказівки може слугувати норма частини 1 статті 17 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, якою встановлено, що *відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.*

На цій підставі рекомендується доопрацювати підпункт 7.4 пункту 7 Статуту шляхом встановлення виключного (вичерпного) переліку прав уповноваженого органу.

2. Недотримання принципу прозорості та відкритості у діяльності суб'єкта правозастосування

Статутом планується врегулювати питання організації діяльності підприємства, при цьому відповідний проект не містить відомостей про відкритість або закритість його роботи, необхідність опублікування інформації, звітування за результатами роботи, а також висвітлення поточної інформації про його роботу.

Такі обставини, хоча прямо й не порушують вимоги законодавства України, проте створюють реальні умови для зменшення рівня прозорості та відкритості

діяльності комунального підприємства, що потенційно може призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Окрім того, підпунктом 7.6 пункту 7 Статуту передбачається, що *відповідно до визначених рішенням Засновника критеріїв на Підприємстві може утворюватися Наглядова рада, компетенція якої визначається чинним законодавством України та рішенням Засновника.*

Однак, ця норма є декларативною та не містить жодного правового змісту, оскільки її реалізація в часі може бути відкладена на невизначений строк.

Відтак, рекомендується врегулювати це питання шляхом передбачення в Положенні механізмів відкритості, прозорості та підзвітності діяльності комунального підприємства, а також впровадження механізмів контролю за діяльністю підприємства шляхом створення наглядової ради.

Висновок: проект рішення **не рекомендується до прийняття у запропонованій редакції**, оскільки в його змісті виявлено корупціогенні фактори.



МИКОЛАЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОГО МАЙНА

вул. Адміральська, 20, м. Миколаїв, 54001, тел. (0512) 37-40-70, факс (0512) 37-09-72,
e-mail: kunmaino@mkrada.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 22440076

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Г

Громадській організації
«Інститут законодавчих ідей»

legislative.ideas.regions@gmail.com

Про розгляд висновку
антикорупційної експертизи
нормативно-правового акта

За результатами розгляду листа Громадської організації «Інститут законодавчих ідей» від 31.01.2022 № 010 (вхід. № 1155/02.02.01-17/14/22 від 31.01.2022) з висновком № 8 щодо проведеної антикорупційної експертизи проєкту рішення Миколаївської міської ради «Про внесення змін та доповнень до рішення Миколаївської міської ради від 21.10.2021 № 11/7 «Про створення комунального підприємства Миколаївської міської ради «Муніципальний футбольний клуб «МИКОЛАЇВ» (файл s-fk-828gk), управління комунального майна Миколаївської міської ради як розробник відповідного проєкту рішення Миколаївської міської ради повідомляє про відхилення наданого висновку з огляду на наступне.

Пункт 1. Норми Статуту не містять вичерпного переліку повноважень засновника та органу управління, що може слугувати підставою для зловживання своїми повноваженнями посадовими особами у відносинах з комунальним підприємством.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання.

Статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» також встановлено окремий перелік питань, вирішення яких відноситься до виключної компетенції міської ради.

Отже, повноваження (компетенція) Миколаївської міської ради як засновника підприємства визначаються чинним законодавством України та не обмежуються положеннями проєкту Статуту підприємства.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA1040000004705720013DC2002

Підписувач МКРТЧЯН МКРТИЧ САМВЕЛОВИЧ

Дійсний з 16.03.2021 9:34:51 по 16.03.2022 23:59:59

Виконавчі органи Миколаївської міської ради



№ 187/10/01/08/22 від 17.02.2022

У свою чергу звертаємо увагу на те, що визначений чинним законодавством України перелік загальних повноважень (компетенції) Миколаївської міської ради як засновника підприємства вказується не лише в пункті 7.2 розділу 7 проекту Статуту підприємства, а також в:

- пункті 1.3 розділу 1;
- пунктах 5.2, 5.3 та 5.4 розділу 5;
- пункті 6.3 розділу 6;
- пунктах 7.1, 7.4, 7.6 та 7.9 розділу 7;
- пункті 9.1 розділу 9.

Відповідно до частини 1 статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада у межах затверджених нею структури і штатів може створювати відділи, управління та інші виконавчі органи для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів міських рад.

Відповідно до частини 4 статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» положення про відділи, управління та інші виконавчі органи ради затверджуються відповідною радою.

Відповідно до статті 40 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи міських рад, крім повноважень, передбачених цим Законом, здійснюють й інші надані їм законом повноваження.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Отже, повноваження (компетенція) управління у справах фізичної культури і спорту Миколаївської міської ради як уповноваженого виконавчого органу у відповідній сфері діяльності підприємства з урахуванням вимог чинного законодавства України визначаються (затверджуються) Миколаївською міською радою в його Положенні та проекті Статуту підприємства.

Відповідно до частини 7 статті 78 Господарського кодексу України органами управління комунального унітарного підприємства є керівник підприємства та наглядова рада підприємства (у разі її утворення).

Відповідно до частини 7 статті 78 Господарського кодексу України та пункту 30-1 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» критерії, відповідно до яких утворення наглядової ради комунального унітарного підприємства є обов'язковим, затверджуються рішенням відповідної місцевої ради.

Отже, наглядова рада як орган управління може бути утворена на підприємстві, якщо воно буде відповідати затвердженим рішенням Миколаївської міської ради обов'язкових критеріям.

У свою чергу звертаємо увагу на те, що управлінням комунального майна Миколаївської міської ради вже розроблено проект рішення Миколаївської міської ради «Про наглядові ради комунальних підприємств Миколаївської міської ради» (файл s-fk-757gk), який перебуває на попередньому розгляді Громадської організації «Інститут законодавчих ідей» та уповноважених виконавчих органів Миколаївської міської ради.

Відповідним розробленим проектом рішення Миколаївської міської ради передбачено, зокрема, затвердження критеріїв обов'язкового утворення наглядових рад на



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA1040000004705720013DC2002

Підписувач МКРТЧЯН МКРТІЧ САМВЕЛОВИЧ

Дійсний з 16.03.2021 9:34:51 по 16.03.2022 23:59:59

Виконавчі органи Миколаївської міської ради



№ 187/10/01/08/22 від 17.02.2022

комунальних підприємствах Миколаївської міської ради, а також, згідно затвердженого Порядку, внесення змін до чинних редакцій комунальних підприємств Миколаївської міської ради в частині повноважень (компетенції) наглядових рад як органів управління.

Пункт 2. Статутом не передбачається обов'язковості дотримання принципів відкритості і прозорості в діяльності підприємства, що саме собою сприятиме вчиненню корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Відповідно до частини 8 статті 78 Господарського кодексу України комунальне унітарне підприємство оприлюднює інформацію про свою діяльність, крім випадків, установлених законом, шляхом розміщення її на власній вебсторінці (вебсайті) або на офіційному веб-сайті суб'єкта управління об'єктами комунальної власності, що здійснює функції з управління підприємством, у строки та в порядку, визначені рішенням відповідної місцевої ради. Доступ до таких вебсторінок та вебсайтів є цілодобовим і безоплатним.

Рішенням Миколаївської міської ради від 30.10.2018 № 44/5 затверджено Порядок інформування про діяльність комунальних підприємств Миколаївської міської ради, в рамках якого передбачено обов'язкове розміщення на офіційному вебсайті (вебпорталі) Миколаївської міської ради та на вебсайтах комунальних підприємств Миколаївської міської ради (у разі наявності) відповідного переліку інформації про діяльність комунальних підприємств Миколаївської міської ради.

Отже, обов'язковість дотримання принципів відкритості і прозорості діяльності підприємства визначена вимогами чинного законодавства України та рішенням Миколаївської міської ради від 30.10.2018 № 44/5.

У свою чергу звертаємо увагу на те, що відповідно до підпункту 4.2.12 пункту 4.2 розділу 4 проекту Статуту, підприємство в порядку, визначеному чинним законодавством України та нормативно-правовими (розпорядчими) актами органів місцевого самоврядування, оприлюднює публічну інформацію про свою діяльність.

Начальник управління

Мкртич МКРТЧЯН

Павло Конєв 371424



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [2B6C7DF9A3891DA1040000004705720013DC2002](#)

Підписувач [МКРТЧЯН МКРТИЧ САМВЕЛОВИЧ](#)

Дійсний з [16.03.2021 9:34:51](#) по [16.03.2022 23:59:59](#)

Виконавчі органи Миколаївської міської ради



№ 187/10/01/08/22 від 17.02.2022